

Allegato B) Procedura e criteri di aggiudicazione

PROCEDURA DI GARA E CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS. 36/2023 (COME MODIFICATO DAL D. LGS. 209/2025) PER LA GESTIONE DEL SISTEMA DI ACCOGLIENZA PER MINORI E AUTONOMIA GIOVANI ADULTI. CPV: 85311000-2

ART. 1- SOGGETTI AMMESSI

L'esecuzione del contratto è riservata agli operatori economici, alle cooperative sociali e ai loro consorzi, come individuati dall'art. 65 del D.Lgs. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici).

Gli operatori economici possono partecipare alla presente procedura in forma singola o in forma associata, nel rispetto delle disposizioni di cui agli articoli 67 e 68 del Codice, qualora si tratti di raggruppamenti temporanei di imprese (RTI) o consorzi ordinari di concorrenti.

I consorzi di cui all'art. 65 del Codice che intendano eseguire le prestazioni tramite i propri consorziati devono indicare, in sede di offerta, i consorziati esecutori per conto dei quali il consorzio concorre. Le aggregazioni tra operatori economici aderenti a un contratto di rete (cosiddette "aggregazioni di retisti"), di cui all'art. 65, comma 2, lettera g), del Codice, partecipano secondo le modalità previste per i raggruppamenti temporanei, in quanto compatibili.

È causa di esclusione dalla gara l'accertata sussistenza di rilevanti indizi che facciano ritenere che le offerte presentate da più operatori economici siano riconducibili a un unico centro decisionale, in violazione del principio della concorrenza. In particolare, costituiscono indici rilevanti:

- la partecipazione alla medesima gara di un medesimo soggetto in più raggruppamenti temporanei, consorzi ordinari o aggregazioni di retisti;
- la partecipazione contestuale, da parte dello stesso operatore economico, sia in forma singola che in forma associata;
- la partecipazione, in qualsiasi forma, di un consorzio designato come esecutore da parte di un consorzio, qualora lo stesso partecipi anche autonomamente o come parte di altro raggruppamento;
- la partecipazione, in forma individuale o associata, di una retista facente parte di un'aggregazione di retisti già concorrente, salvo che la retista non partecipi all'aggregazione medesima.

Nei casi sopra descritti, la stazione appaltante informerà gli operatori economici interessati, i quali potranno fornire, entro il termine perentorio di 5 (cinque) giorni, eventuali chiarimenti o giustificazioni atte a dimostrare che la circostanza non ha inciso sull'autonomia delle offerte né compromesso la corretta esecuzione del contratto.

Art. 2- REQUISITI DI ORDINE GENERALE

I concorrenti devono essere in possesso, a pena di esclusione, dei requisiti di ordine generale previsti dal vigente Codice dei Contratti nonché degli ulteriori requisiti indicati nel presente articolo.

La sussistenza delle cause automatiche di esclusione di cui all'articolo 94 del D.Lgs. 36/2023 comporta l'esclusione diretta mentre la sussistenza delle cause di esclusione non automatica di cui all'articolo 95 deve essere accertata previo contraddittorio con l'operatore economico.

In caso di partecipazione di consorzi di cui all'articolo 65, comma 2, lettere b) e c) del Codice i requisiti di ordine generale devono essere posseduti dal consorzio e dalle consorziate indicate quali esecutrici.

In caso di partecipazione di consorzi stabili di cui all'articolo 65, comma 2, lett. d) del Codice i requisiti di ordine generale devono essere posseduti dal consorzio, dalle consorziate indicate quali esecutrici e dalle consorziate che prestano i requisiti.

In caso di partecipazione di un raggruppamento temporaneo d'impresa (R.T.I.), il requisito dovrà essere posseduto dai componenti del raggruppamento nel suo complesso

Sono esclusi gli operatori economici che abbiano affidato incarichi in violazione dell'articolo 53, comma 16-ter, del decreto legislativo del 2001 n. 165 a soggetti che hanno esercitato, in qualità di dipendenti, poteri autoritativi o negoziali presso l'amministrazione affidante negli ultimi tre anni.

ART. 3- REQUISITI DI ORDINE SPECIALE E MEZZI DI PROVA

In relazione alla tipologia di servizio richiesta dal presente capitolato, ai concorrenti è richiesto il possesso, a pena di esclusione, dei requisiti speciali previsti nei commi seguenti.

La verifica del possesso dei requisiti di ordine speciale viene accertata accedendo al fascicolo virtuale dell'operatore economico (di seguito: FVOE): l'operatore economico è tenuto ad inserire nel FVOE i dati e le informazioni richiesti per la comprova del requisito, qualora questi non siano già presenti nel fascicolo o non siano già in possesso della stazione appaltante e non possano essere acquisiti d'ufficio da quest'ultima.

REQUISITI DI IDONEITÀ PROFESSIONALE

Costituisce requisito di idoneità professionale:

-l'iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura per attività pertinenti con quelle oggetto della presente procedura di gara; per l'operatore economico di altro Stato membro, non residente in Italia: iscrizione in uno dei registri professionali o commerciali degli altri Stati membri di cui all'allegato II.11 del Codice

-per gli operatori economici per i quali non sussiste l'obbligo dell'iscrizione nel Registro delle Imprese: Iscrizione nel REA (Repertorio Economico Amministrativo) tenuto presso la Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura della provincia in cui è stabilita la sede legale del concorrente, per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara;

-per gli operatori che non hanno obbligo di iscrizione né al Registro delle Imprese né al REA: iscrizione al Registro unico nazionale del Terzo settore, di cui agli artt. 45 e ss. del Codice del Terzo Settore (Decreto Legislativo 3 luglio 2017, n. 117) e/o iscrizione presso registri/albi riconosciuti da amministrazioni pubbliche, per attività coerenti con quelle oggetto del presente appalto

I requisiti, in caso di:

-consorzi fra società cooperative di produzione e lavoro e fra imprese artigiane e consorzi stabili, dovranno essere posseduti dal consorzio e dal soggetto consorziato indicato come esecutore;
-raggruppamento di imprese e consorzi ordinari di concorrenti in forma associata, dovranno essere posseduti da tutte le imprese raggruppate, consorziate e da tutti i soggetti associati;

REQUISITI DI CAPACITÀ TECNICA E PROFESSIONALE

Costituisce requisito di capacità tecnica e professionale il possesso di esperienza pregressa nella gestione di servizi analoghi a quello oggetto del presente appalto, comprovata dall'esecuzione, nel precedente triennio negli ultimi dieci anni, dalla data di indizione della procedura di gara di almeno un servizio analogo, per un importo complessivo non inferiore all'importo posto a base di gara, prestato a favore di amministrazioni pubbliche o di soggetti privati ai sensi dell'art. 100, comma 11 del D. Lgs. 36/2023

Per servizi analoghi si intendono quelli aventi caratteristiche tecniche e organizzative comparabili al presente affidamento, in particolare riferiti a:

- gestione di comunità educative o di accoglienza a favore di minori e/o giovani adulti,
- servizi residenziali o semiresidenziali con finalità socio-educative e assistenziali.

REQUISITI DI CAPACITÀ ECONOMICA E FINANZIARIA

È richiesto il possesso di un fatturato globale maturato nei migliori tre anni degli ultimi cinque anni precedenti a quello di indizione della procedura non inferiore all'importo posto a base di gara

La comprova del requisito potrà avvenire, a scelta del concorrente, mediante:

- copia dei bilanci approvati con nota integrativa (per le società di capitali);
- copia delle dichiarazioni fiscali (Modello Redditi o IVA) per le imprese individuali o società di persone;
- dichiarazione sostitutiva ai sensi del DPR 445/2000 rilasciata dal soggetto preposto al controllo contabile (ove presente), attestante l'ammontare del fatturato.

Per le imprese costituite da meno di tre anni, il requisito è rapportato al periodo di attività.

Nel caso di RTI o consorzi ordinari, il requisito può essere posseduto cumulativamente. Nel caso di consorzi stabili o di cooperative, il requisito è richiesto in capo al consorzio

ART. 4 - MODALITÀ E CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

L'appalto è aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 comma 1 del vigente Codice dei Contratti

La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà effettuata in base ai seguenti punteggi:

Offerta tecnica	80
Offerta economica	20
TOTALE	100

Alla valutazione delle offerte provvederà apposita Commissione giudicatrice, nominata dalla SUA ai sensi dell'art.6 lett. J) della Convenzione stipulata tra SDS e Provincia di Pistoia e visto l'art. 93 del del vigente Codice dei Contratti

La commissione giudicatrice è nominata dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte ed è composta da un numero dispari pari a n 3 membri, esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto. In capo ai commissari non devono sussistere cause ostative alla nomina ai sensi dell'articolo 93 comma 5 del Codice. A tal fine viene richiesta, prima del conferimento dell'incarico, apposita dichiarazione. La composizione della commissione giudicatrice e i curricula dei componenti sono pubblicati sul sito istituzionale nella sezione "Amministrazione trasparente" della SUA della Provincia di Pistoia

La commissione giudicatrice è responsabile della valutazione delle offerte tecniche dei concorrenti, può riunirsi con modalità telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni ed opera attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale

Il RUP ha facoltà di avvalersi dell'ausilio della Commissione giudicatrice ai fini della verifica dell'anomalia delle offerte

ART. 5- OFFERTA TECNICA: CRITERI DI VALUTAZIONE E MODALITA' DI CALCOLO DEL PUNTEGGIO DELL'OFFERTA TECNICA

L'offerta tecnica deve essere presentata su carta intestata e sottoscritta dal legale rappresentante del concorrente o da un suo procuratore inserita nel sistema nell'apposito spazio sul sistema START destinato all'offerta tecnica.

La suddetta scheda che il concorrente deve redigere per la formulazione del progetto/offerta tecnica, NON deve superare n. 30 facciate in Formato "A4" (una pagina=due facciate) ciascuna con:

- *interlinea 1,5; carattere Times New Roman di dimensione 12 o superiore; margine sui quattro lati 3 cm; senza note a piè di pagina; non sono ricompresi eventuali allegati (es. depliant illustrativi e documentazione analoga).*

L'Offerta Tecnica dovrà essere elaborata rispettando tutti gli elementi sotto elencati, rispettando l'ordine proposto, ai fini della valutazione:

I concorrenti devono presentare un'offerta tecnica sotto forma di relazione/proposta tecnica conformemente riferendosi ai criteri di valutazione dei seguenti elementi:

Ai fini della selezione del miglior concorrente saranno valutati i seguenti criteri per un punteggio massimo assegnabile di **80** punti, così distribuiti:

	Oggetto di valutazione	Descrizione del criterio	Punteggio massimo
Elemento 1	Analisi del contesto e dei bisogni dell'utenza	Completezza e coerenza dell'analisi dei bisogni, con riferimento specifico sia ai minori che ai giovani adulti , anche con disabilità. Evidenza di conoscenza del territorio e delle criticità sociali ed educative	Da 0 a 6 punti
Elemento 2	Progettazione generale del servizio	Coerenza del progetto con il Capitolo, articolazione in fasi (accoglienza, permanenza, dimissione), metodologie educative adottate, differenziazione degli approcci tra minori e giovani adulti.	Da 0 a 12 punti
Elemento 3	Organizzazione del servizio	Modalità operative, turnazione, gestione degli spazi, presidi educativi e assistenziali, adattabilità ai diversi profili dell'utenza.	Da 0 a 8 punti
Elemento 4	Percorsi individualizzati (PEI per minori, progetto educativo per giovani adulti)	Modalità di costruzione, aggiornamento e attuazione dei progetti individuali. Strumenti per garantire la continuità educativa e una uscita protetta.	Da 0 a 6 punti

Elemento 5	Coinvolgimento della rete territoriale	Azioni di attivazione e coordinamento con soggetti istituzionali e del terzo settore. Iniziative per minori (scuola, tutela, tempo libero) e per giovani adulti (formazione, lavoro, vita autonoma).	Da 0 a 8 punti
Elemento 6	Progetto di autonomia per giovani adulti	Percorsi verso l'autonomia abitativa, economica, relazionale e lavorativa. Chiarezza delle fasi, strumenti utilizzati, concretezza degli obiettivi.	Da 0 a 6 punti
Elemento 7	Tutela, sicurezza e benessere dei minori	Presidi e protocolli a tutela dei minori (prevenzione abusi, sicurezza, privacy, gestione delle crisi), promozione del benessere psico-fisico.	Da 0 a 6 punti
Elemento 8	Monitoraggio, valutazione e reportistica	Sistema di monitoraggio della qualità, indicatori adottati, modalità di tenuta della documentazione e dei report richiesti.	Da 0 a 6 punti
Elemento 9	Dotazione organica e profili professionali	Adeguatezza del personale per quantità e qualità. Evidenziazione delle esperienze professionali specifiche con minori e giovani adulti. Strategie contro il turn over e il burn out.	Da 0 a 8 punti
Elemento 10	Formazione degli operatori	Piano formativo in itinere, coerente con le specificità del servizio. Aggiornamento su temi quali trauma, adolescenza, multiculturalismo, disabilità.	Da 0 a 4 punti
Elemento 11	Proposte migliorative	Servizi, attività o soluzioni innovative e sostenibili, anche sperimentali, che arricchiscono l'offerta prevista dal Capitolato.	Da 0 a 6 punti
Elemento 12	Dotazioni strumentali e arredi aggiuntivi	Attrezzature, arredi, materiali aggiuntivi messi a disposizione ex novo per migliorare il comfort e la qualità educativa.	Da 0 a 4 punti

Ai sensi della Linea Guida ANAC n. 2/2018 relativa “all’offerta economicamente più vantaggiosa” l’attribuzione dei punteggi per i criteri di natura qualitativa è effettuata utilizzando quanto stabilito dal paragrafo 5, lett. a) (“Attribuzione discrezionale di un coefficiente da parte di ciascun Commissario di gara”), e, pertanto, ciascun commissario, sulla base della valutazione di ciascuna offerta tecnica

presentata, procederà all'assegnazione di coefficienti variabili tra zero e uno, relativi ai criteri/sub-criteri di cui sopra, facendo riferimento alla seguente griglia di valori:

Valore Coefficiente Criteri di giudizio

OTTIMO 1,00

L'elemento oggetto di valutazione è ritenuto molto significativo, qualificante ed esaustivo rispetto a quanto indicato e richiesto dal presente Capitolato Speciale.

BUONO 0,80

L'elemento oggetto di valutazione è ritenuto significativo e rilevante rispetto a quanto indicato e richiesto dal presente Capitolato Speciale.

SUFFICIENTE 0,60

L'elemento oggetto di valutazione è ritenuto sufficientemente efficace rispetto a quanto indicato e richiesto dal presente Capitolato Speciale.

PARZIALMENTE ADEGUATO 0,40

L'elemento oggetto di valutazione è ritenuto parzialmente adeguato rispetto a quanto indicato e richiesto dal presente Capitolato Speciale.

INSUFFICIENTE 0,20

L'elemento oggetto di valutazione è ritenuto poco pertinente e di scarsa rilevanza rispetto a quanto indicato e richiesto dal presente Capitolato Speciale.

NON VALUTABILE 0,00

L'elemento oggetto di valutazione è ritenuto del tutto non significativo rispetto a quanto indicato e richiesto dal presente Capitolato Speciale.

Il coefficiente applicato è determinato dalla media aritmetica dei coefficienti attribuiti discrezionalmente dai singoli commissari.

Il punteggio complessivo per l'offerta tecnica verrà ottenuto dalla somma di tutti i punteggi ottenuti per ogni singolo elemento o sub-criterio, come sopra determinato.

Saranno calcolati i valori fino a due numeri decimali con arrotondamento

L'offerta tecnica che non otterrà il punteggio minimo di 48 punti sugli 80 disponibili non verrà ammessa alle fasi successive.

Il giudizio della commissione sarà basato unicamente sui dati e sugli elementi disponibili e ricavabili dalla documentazione presentata a corredo dell'offerta con esclusione di qualsiasi ipotesi di integrazione, in quanto significherebbe di fatto violare la par-condicio a favore di un partecipante.

Gli elaborati componenti l'offerta non potranno essere integrati successivamente; la commissione di gara potrà chiedere unicamente chiarimenti interpretativi, per iscritto e con riguardo unicamente a notizie, dati e informazioni già presenti nella documentazione presentata, che non siano immediatamente intelligibili e che dovranno essere forniti per iscritto entro cinque giorni dalla richiesta.

ART. 7 – METODO DI ATTRIBUZIONE DEL COEFFICIENTE PER IL CALCOLO DELL'OFFERTA ECONOMICA (PUNTI MASSIMO 20/100)

L'impresa dovrà offrire un ribasso percentuale sul prezzo a base d'asta pari ad € 1.067.977,50

Il punteggio attribuito alle offerte economiche sarà calcolato tramite un'interpolazione lineare. In simboli:

$$V_{ai} = R_a / R_{max}$$

V_{ai} = Coefficiente della prestazione dell'offerta (a) rispetto al requisito (i), variabile tra 0 e 1

R_a = Valore (ribasso) offerto dal concorrente a R_{max} = Valore (ribasso) dell'offerta più conveniente

Il coefficiente V_{ai} sarà poi moltiplicato per il punteggio massimo attribuibile (20/100).

In simboli: P (punteggio offerta economica) = $V_{ai} \times 20/100$

Sono inammissibili le offerte economiche che superino l'importo a base d'asta, che è costituito dal valore triennale dell'appalto

ART. 8- AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA

L'aggiudicazione avverrà a favore del concorrente che avrà ottenuto il maggior punteggio complessivo. Il punteggio finale verrà calcolato attraverso il metodo aggregativo compensatore. A ciascun candidato il punteggio verrà assegnato in base alla seguente formula:

$$P_i = \sum n [W_i * V_{ai}]$$

dove

P_i = Punteggio dell'offerta i-esima

n = numero totale dei requisiti

W_i = peso o punteggio attribuito al requisito (i);

V_{ai} = coefficiente della prestazione dell'offerta (a) rispetto al requisito (i) variabile tra zero ed uno.

Saranno calcolati i valori fino a due numeri decimali con arrotondamento.

Nel caso in cui due offerte ottengano uguale punteggio complessivo, l'aggiudicazione sarà fatta a favore del concorrente che avrà ottenuto il maggior punteggio nella valutazione dell'offerta tecnica.

In caso di ulteriore pareggio, si procederà su sorteggio.

L'aggiudicazione definitiva sarà disposta con l'apposito atto della SUA della Provincia di Pistoia.

La SdS Valdinievole anche ad avvenuta aggiudicazione definitiva si riserva la firma del contratto ai sensi dell'art. 92 comma 3 e 4 del D. Lgs. 159/2011, relativamente alle informazioni prefettizie di cui alle vigenti disposizioni antimafia, e di recedere dallo stesso in base all'esito dei controlli.

L'offerta dovrà avere validità di almeno 180 giorni successivi alla data di scadenza del termine per la presentazione.

Ai sensi dell'art. 17 comma 4 D. Lgs. 36/2023 e s.m.i. l'offerta dell'aggiudicatario è irrevocabile fino al termine stabilito per la stipula del contratto.