

Pescia, in data 7/8/2025

**Relazione istruttoria sulla proposta ad istanza di parte prot. n. 4503
del 23.07.2025
(ex D.M. n. 72/2021 e art. 13, comma 1 lett. a) della L.R. n.65/2020)**

Direzione
Via Cesare Battisti, 31
51017 Pescia (PT)
www.sdsvaldinievole.it
socialesdsvdn@postacert.toscana.it

ANALISI DEL CONTESTO E DEI BISOGNI TERRITORIALI

Negli anni, l'abitare è diventato una delle dimensioni più critiche del disagio sociale diffuso tra la popolazione della Valdinievole e della Toscana. Le più recenti analisi a livello regionale e locale aiutano a comprendere le molteplici sfaccettature del fenomeno per andare a individuare strategie e azioni concrete per fronteggiarlo in maniera appropriata al contesto territoriale. I principali fattori individuati sono: condizione lavorativa, reddito, composizione e numerosità del nucleo familiare, condizioni anagrafiche e di salute, nazionalità, costi delle case e valori immobiliari, inflazione e costi energetici, spese di mantenimento, abitazioni non adeguate, presenza o meno nei territori di alloggi di edilizia residenziale pubblica e loro stato di occupazione.¹ Come emerso nell'ultimo biennio nel corso dei processi partecipativi sviluppati all'interno della Comunità di Pratica per l'Inclusione Sociale in Regione Toscana² partecipati anche da referenti della Società della Salute e rappresentanti del Terzo Settore della Valdinievole, una strategia utile a immaginare azioni specifiche, metodologie d'intervento e risorse necessarie, è quella di inquadrare tre aree attorno a cui concentrare fasi critiche e intensità del bisogno di supporto, riconducibili in: a) difficoltà nel mantenimento dell'abitazione e rischio di perderla b) difficoltà nel trovare una nuova abitazione e rischio di scivolamento verso forme di emarginazione c) difficoltà di chi non ha più un'abitazione e vive condizioni di marginalità.

U.F. Zona Valdinievole
Dott.ssa Daniela Peccianti
Azienda USL Toscana Centro
Dipartimento Servizio Sociale

Via Cesare Battisti, 31
51017 Pescia (PT)
Tel. 0572- 460403
Fax 0572-460404
daniela.peccianti@uslcentro.toscana.it

Le Istituzioni locali cercano di aiutare i residenti attraverso contributi per contrastare la morosità incolpevole, per il pagamento dei canoni di locazione e di utenze e per altre misure finalizzate a contrastare l'emergenza abitativa, ma è sempre più evidente il bisogno di una regia capace di offrire risposte unitarie alla molteplicità dei bisogni.

RAPPORTO CON GLI STRUMENTI DI PROGRAMMAZIONE DELLA SDS VALDINIEVOLE

¹ Abitare in Toscana 2024, XIII Rapporto sulla condizione abitativa, ottobre 2024. Regione Toscana, Osservatorio Sociale Regionale, ANCI Toscana.

² Si ricordano in particolare i seminari online e i due eventi pubblici del 22 ottobre 2024 "Fare, stare, abitare" e del 14 aprile 2025 "Equipe multiprofessionali e bisogni abitativi".

I soci: Azienda USL Toscana Centro e Comuni (Buggiano, Chiesina Uzzanese, Lamporecchio, Larciano, Massa e Cozzile, Monsummano Terme, Montecatini Terme, Pescia, Ponte Buggianese, Pieve a Nievole, Uzzano).



Società della Salute della Toscana

La situazione della Valdinievole riflette il trend suddetto, che è infatti confermato nel recente documento approvato con Delibera dell'Assemblea dei Soci della Sds Valdinievole (la n. 1 del 28.2.2025) "Aggiornamento profilo di salute e approvazione POA 2025" ("nel 2023 sono 700 le famiglie [in Valdinievole] che hanno chiesto aiuto per pagare l'affitto della casa (13,4 ogni 1.000 famiglie), tasso superiore rispetto alle medie della regione (11,9) e dell'azienda (10,6)")

Una evidenza, questa, che trova traduzione in altri strumenti di programmazione dell'Ente quali l'ultimo Bilancio di previsione 2024/2026 (approvato con Delibera dell'assemblea dei Soci n. 7 del 17.7.2024) nonché nella conseguente Determinazione n. 80/2024 relativa all'assegnazione dei budget e obiettivi ai servizi, nella quale specifici interventi hanno ad oggetto progetti di housing sociale e servizi a supporto e rafforzamento della marginalità sociale

Per questo motivo, da tempo la Società della Salute della Valdinievole ha gettato le basi per costruire un sistema territoriale per l'abitare fondato su una visione complessiva condivisa con i propri soci, Comuni e A.USL Toscana Centro, centrata sulla preoccupazione di sviluppare risposte differenziate e quanto più possibile adeguate ai bisogni reali della popolazione in carico ai servizi sociali e sociosanitari.

La tematica è stato più volte affrontata dalla Sds Valdinievole anche nell'ambito delle riunioni periodiche tenute con le Amministrazioni Comunali (vedi ordine del giorno degli incontri datati 9 Aprile 2024, 12 Settembre 2024, 6 Febbraio 2025, 16 Giugno 2025), a cui sono stati invitati anche soggetti esterni fortemente coinvolti sulla questioni della marginalità sociale sul territorio (vedi riunione del 26 Settembre 2024 con Fondazione S. Allucio).

In uscita da questi incontri, la Società della Salute ha raccolto il mandato di studiare soluzioni per ampliare la capacità di risposta sia in termini quantitativi che qualitativi, tanto da avviare processi e azioni anche di carattere sperimentale, ricercando la partecipazione e la collaborazione con tutti quei soggetti pubblici e privati che possono apportare contributi e risorse per la comprensione dei fenomeni sociali e la realizzazione di risposte concrete, tra cui ad esempio Caritas diocesana, Fondazione Sant'Allucio, Fondazione Cassa di Risparmio di Pistoia e Pescia, Federsanità ANCI Toscana, Enti del Terzo Settore, solo per citarne alcuni con cui sono già attive collaborazioni.

L'ideazione di proposte innovative dovrà tenere conto della presenza di un ricco ventaglio di azioni e misure già attive in Valdinievole a seguito degli strumenti programmatori citati, con cui trovare la necessaria integrazione e armonia.

Tra queste si ricordano:

I soci: Azienda USL Toscana Centro e Comuni (Buggiano, Chiesina Uzzanese, Lamporecchio, Larciano, Massa e Cozzile, Monsummano Terme, Montecatini Terme, Pescia, Ponte Buggianese, Pieve a Nievole, Uzzano).

Direzione
Via Cesare Battisti, 31
51017 Pescia (PT)
www.sdsvaldinievole.it
socialesdsvdn@postacert.toscana.it

U.F. Zona Valdinievole
Dott.ssa Daniela Peccianti
Azienda USL Toscana Centro
Dipartimento Servizio Sociale

Via Cesare Battisti, 31
51017 Pescia (PT)
Tel. 0572- 460403
Fax 0572-460404
daniela.peccianti@uslcentro.toscana.it



Società della Salute della Toscana

- AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO PRONTO INTERVENTO SOCIALE (PIS)
- ORGANIZZAZIONE E DELLA GESTIONE DEL “SERVIZIO DI ACCOGLIENZA PER PERSONE CHE VIVONO IN SITUAZIONE DI MARGINALITÀ;
- SERVIZI DI ACCOGLIENZA ED INTEGRAZIONE NELL’AMBITO DEL SISTEMA SAI (EX SIPROIMI) AI SENSI DEL D.L. N. 130/2020
- HOUSING FIRST nell’ambito dei finanziamenti PNRR M5C2 linea 1.3.1

Direzione
Via Cesare Battisti, 31
51017 Pescia (PT)
www.sdsvaldinievole.it
socialesdsvdn@postacert.toscana.it

TARGET

Il bisogno di intervenire con ulteriori progettualità, pensate appositamente per rispondere ai vuoti riscontrabili nell’attuale, seppur ricco, paniere di opportunità, emerge con urgenza ponendo l’attenzione su un fenomeno che si è assestato nel corso degli anni, ovverosia quello che vede molte persone in difficoltà dover ricorrere all’ospitalità alberghiera.

Per tamponare situazioni di emergenza che in alcuni casi si protraggono nel tempo, le persone si trovano ad accettare l’inserimento in alberghi, reperendo questa sorta di soluzione residuale in maniera autonoma o, talvolta, mediata da soggetti del volontariato e di organizzazioni caritatevoli, piuttosto che da operatori dei servizi. Tale sistemazione però non garantisce un adeguato sostegno educativo al protagonismo delle persone e rischia di non incidere sui processi di attivazione e cambiamento, producendo talvolta forme di isolamento, solitudine ed emarginazione solitamente riscontrabili in contesti cittadini di dimensioni ben più estese, se non di carattere metropolitano.

Il ricorso a strutture alberghiere privo di forme di tutoraggio, supporto psicologico e promozione dell’empowerment necessita di essere ridimensionato e rinnovato per lasciare spazio, eventualmente, a forme di coabitazione più tipiche degli alberghi sociali o dei condomini solidali, che potrebbero nascere sul territorio della Valdinievole anche attraverso la collaborazione con soggetti privati e operatori del credito e attraverso il ricorso a forme di project financing.

Al contempo, si rileva come i principali interventi introdotti sono riconducibili a target solitamente segnati da vissuti molto problematici e spesso difficilmente riattivabili in percorsi di fuoriuscita da forme di marginalità, mentre invece mancano azioni rivolte alla cosiddetta “fascia grigia”, sempre più diffusa e con confini sempre più labili. Persone e famiglie che, a fronte di un evento traumatico o al sommarsi di più fattori (ad es. perdita del lavoro, insorgenza di problematiche di salute, eventi luttuosi, separazione, accumularsi di debiti, perdita di fiducia, ecc.) vivono difficoltà cui non erano abituati e si trovano impreparati, facendosi trascinare in spirali di emarginazione, povertà e diffidenza. Sono storie conosciute da amministratori locali, i loro uffici e le assistenti sociali, che si trovano spesso a confrontarsi con situazioni ormai sensibilmente compromesse e a cui non è facile dare risposta. Tra questi si trovano famiglie con figli, anziani con pensioni inadeguate e, sempre più spesso,

I soci: Azienda USL Toscana Centro e Comuni (Buggiano, Chiesina Uzzanese, Lamporecchio, Larciano, Massa e Cozzile, Monsummano Terme, Montecatini Terme, Pescia, Ponte Buggianese, Pieve a Nievole, Uzzano).

U.F. Zona Valdinievole
Dott.ssa Daniela Peccianti
Azienda USL Toscana Centro
Dipartimento Servizio Sociale

Via Cesare Battisti, 31
51017 Pescia (PT)
Tel. 0572- 460403
Fax 0572-460404
daniela.peccianti@uslcentro.toscana.it



Società della Salute della Toscana

giovani privi di sostegni e reti familiari segnati da fratture esistenziali che, se non adeguatamente sostenuti, potrebbero incidere in maniera indelebile nei processi di autonomia sociale, lavorativa e abitativa fino a intraprendere percorsi assistenziali da cui poi è difficile fuoriuscire.

OBIETTIVI GENERALI

Anche al fine di lavorare in ottica preventiva e di intervenire per interrompere le spirali dello scivolamento verso forme di marginalità sempre più estreme, la Società della Salute intende avviare sperimentazioni progettuali in risposta al bisogno abitativo che sviluppino forme di sostegno all'attivazione sociale e lavorativa e di promozione dell'autonomia abitativa per persone, nuclei, coppie giovani anche non direttamente afferenti a gruppi target già coinvolti nelle progettualità attive al momento.

L'obiettivo primario è dunque dare una risposta organica al bisogno ampio e complesso descritto sopra attraverso la costruzione di un sistema capace di differenziare progetti, opportunità e interventi. Tasselli utili per il raggiungimento degli obiettivi generali sono:

- raccordo con i Comuni sui temi del disagio abitativo e valorizzazione dei progetti esistenti e di quanto avviato con risorse PNRR, in particolare con l'azione "social rental agency" linea 1.3.1 housing first: ascolto, condivisione strategie, mappatura e monitoraggio dei bisogni, individuazione di soluzioni abitative diversificate;
- approfondimento della conoscenza del fenomeno, realizzazione incontri, formazione e sensibilizzazione, riflessione culturale e metodologica;
- individuazione di nuove risorse da utilizzare (immobiliari, economiche, ecc.);
- ampliamento della rete di ETS e soggetti privati, tra cui agenzie immobiliari, sensibili ai temi dell'"abitare sociale" e disponibili a collaborare concretamente in sperimentazioni e progetti.
- utilizzo degli strumenti dell'Amministrazione Condivisa come i più funzionali e adeguati alla capacità di risposta ai bisogni complessi della comunità

Sarà così possibile rispondere al bisogno abitativo secondo una logica multilivello e graduata in relazione a bisogni e caratteristiche sia degli immobili individuati (es. piccolo appartamento, abitazione grande e indipendente, ecc.) che, soprattutto, dei possibili protagonisti delle sperimentazioni (es. singoli con storia di senza dimora, singoli in uscita dall'abitazione, famiglie senza figli, famiglie con figli, ecc.).

Direzione
Via Cesare Battisti, 31
51017 Pescia (PT)
www.sdsvaldinievole.it
socialesdsvdn@postacert.toscana.it

U.F. Zona Valdinievole
Dott.ssa Daniela Peccianti
Azienda USL Toscana Centro
Dipartimento Servizio Sociale

Via Cesare Battisti, 31
51017 Pescia (PT)
Tel. 0572- 460403
Fax 0572-460404
daniela.peccianti@uslcentro.toscana.it



Società della Salute della Toscana

Questo sistema unitario di risposta al bisogno abitativo di persone conosciute dai servizi, che avrà la regia e il coordinamento esercitati dalla Società della Salute, dovrà produrre una sensibile diminuzione del ricorso alla sistemazione in albergo per incrementare soluzioni centrate sulla presa in carico e il sostegno educativo, generando anche una diversa destinazione delle risorse economiche a questo destinate.

PER QUANTO SOPRA SI FORMULA LA SEGUENTE ISTRUTTORIA DELLA PROPOSTA PROT. N. 4503 DEL 23.07.2025

In relazione ai bisogni territoriali emersi, al target potenziale dei beneficiari, agli obiettivi strategici che Sds Valdinievole si è posta in relazione al tema della marginalità e dell'abitare, si precisa quanto segue:

Ammissibilità per requisiti di ordine generale: La Cooperativa Intrecci ha autodichiarato i requisiti di carattere generale (ex art. 94 e seguenti del D. Lgs 36/2023) e requisiti di carattere speciale in ordine all'esperienza posseduta nell'espletamento dei servizi analoghi (inclusione abitativa e lavorativa per persona svantaggiata o in difficoltà)

Da questo punto di vista, essendo la Cooperativa già conosciuta in quanto soggetto gestore di vari servizi per il Consorzio, ed avendo gli uffici acquisito agli atti sia lo Statuto sia le verifiche contenute nel FVOE, si ritiene la proposta ammissibile

Valutazione qualitativa della proposta tecnica:

La proposta ricevuta da Intrecci Cooperativa Sociale contiene una adeguata analisi del bisogno territoriale, risponde all'interesse pubblico già sotteso negli atti programmatici della Sds e dei soggetti consorziati (vedi in particolare le Amministrazioni Comunali).

Per come la proposta è formulata, essa può rappresentare una prima risposta – seppur parziale e a carattere sperimentale - agli obiettivi generali sopra esposti, in quanto consente di incrementare il numero delle persone/nuclei coinvolti, si rivolge a tipologie di destinatari differenti, proponendo forme di coabitazione innovative, centrate sullo sviluppo di autonomie sociali, lavorative e abitative.

L'istanza in particolare appare adeguata in riferimento agli interventi proposti che possono essere assunti nell'ambito della predisposizione di un Avviso pubblico di co-progettazione (ex art. 55 del CTS) in quanto rispondenti appunto all'interesse del territorio e agli obiettivi programmatici del Consorzio Sds.

Le azioni proposte dalla Cooperativa, che rappresentano parte del più ampio sistema territoriale per l'abitare, sono :

- *Messa a disposizione di unità abitativa avente requisiti di immediata abitabilità*

I soci: Azienda USL Toscana Centro e Comuni (Buggiano, Chiesina Uzzanese, Lamporecchio, Larciano, Massa e Cozzile, Monsummano Terme, Montecatini Terme, Pescia, Ponte Buggianese, Pieve a Nievole, Uzzano).

Direzione
Via Cesare Battisti, 31
51017 Pescia (PT)
www.sdsvaldinievole.it
socialesdsvdrn@postacert.toscana.it

U.F. Zona Valdinievole
Dott.ssa Daniela Peccianti
Azienda USL Toscana Centro
Dipartimento Servizio Sociale

Via Cesare Battisti, 31
51017 Pescia (PT)
Tel. 0572- 460403
Fax 0572-460404
daniela.peccianti@uslcentro.toscana.it



Società della Salute della Toscana

- *Interventi a “supporto” dei beneficiari da parte di operatori specializzati di carattere educativo, di tutoraggio e di sostegno psicologico, attente anche alla cura verso le relazioni condominiali e di vicinato, la gestione del bilancio domestico e familiare, la ricerca di autonomie lavorative e abitative*
- *Raccordo con la Società della Salute, i suoi servizi e referenti, i progetti esistenti*
- *Disponibilità a partecipare attraverso forme di cofinanziamento da dettagliare*

Direzione
Via Cesare Battisti, 31
51017 Pescia (PT)
www.sdsvaldinievole.it
socialesdsvdn@postacert.toscana.it

Per quanto sopra le risorse da attivare, vista la proposta ed esaminata la forte domanda territoriale, possono ammontare ad € 90.000,00, da destinare in parte a spese di gestione immobili (non eccedente il 40% del totale) in parte a risorse umane (personale educativo. Tutor, psicologi) con funzioni di “supporto”

Si ritiene che la compartecipazione al progetto possa essere di almeno il 15% dell'ammontare totale della spesa.

Dott.ssa Daniela Peccianti

U.F. Zona Valdinievole
Dott.ssa Daniela Peccianti
Azienda USL Toscana Centro
Dipartimento Servizio Sociale

Via Cesare Battisti, 31
51017 Pescia (PT)
Tel. 0572- 460403
Fax 0572-460404
daniela.peccianti@uslcentro.toscana.it