

DETERMINAZIONE DIRETTORE

Numero del provvedimento	
Data del provvedimento	
Oggetto	Progetti/Programmi
Contenuto	AVVISO PUBBLICO FINALIZZATO ALL'INDIVIDUAZIONE DI ENTI DEL TERZO SETTORE INTERESSATI ALLA CO-PROGETTAZIONE E ALLA SUCCESSIVA REALIZZAZIONE DI UN MODELLO INTEGRATO DI TRASPORTO SOCIALE NEL TERRITORIO DELLA VALDINIEVOLE APPROVAZIONE.

Ufficio/Struttura	DIRETTORE SDS
Resp. Ufficio/Struttura	LOMI STEFANO
Resp. del procedimento	LOMI STEFANO
Parere e visto di regolarità contabile	NATALI GIOVANNI

Spesa prevista	Conto Economico	Codice Conto	Anno Bilancio
€ 562.623,64	Servizi trasporti da privato SOC	3B0202010601	2024

Estremi relativi ai principali documenti contenuti nel fascicolo		
Allegato	N° di pag.	Oggetto
1	12	Avviso pubblico
A	5	Istanza di partecipazione
B	3	Schema di proposta progettuale



SOCIETA' DELLA SALUTE
DELLA VALDINIEVOLE
Via Cesare Battisti, 31 51017 – Pescia (PT)
Codice Fiscale 91025730473

IL DIRETTORE

Premesso che con atto ai rogiti del Segretario Comunale del Comune di Montecatini Terme, registrati in data 02.02.10 N° Rep. 4877 sono stati sottoscritti lo Statuto e la Convenzione della Società della Salute della Valdinievole, con la quale sono state conferite a quest'ultima anche la gestione delle attività socio-sanitarie e socio-assistenziali di cui all'art. 71 bis comma 3 lett. c) e d) della L.R. n. 40/2005 s.m.i, e la gestione all'interno di queste del Fondo della non autosufficienza;

Preso atto che con la delibera dell'Assemblea dei soci n. 13 del 02 dicembre 2019 si è provveduto al rinnovo, per ulteriori 10 (dieci) anni, dal 14.01.2020 al 13.01.2030, dello Statuto e della Convenzione della Società della Salute della Valdinievole approvati con delibera dell'Assemblea dei Soci n. 16 del 23.11.2009;

Preso atto della delibera dell'Assemblea dei soci n. 2 del 20.02.2020 ad oggetto "Statuto e Convenzione della SdS Valdinievole: rinnovo per il periodo 14.01.2020 – 13.01.2030. Presa d'atto della ratifica da parte dei Comuni facenti parte del Consorzio della SdS Valdinievole";

Visto il decreto del Presidente della Società della Salute della Valdinievole n. 2 del 30.06.2022, con il quale il dott. Stefano Lomi è stato nominato, con decorrenza dal 01.07.2022, Direttore del Consorzio Società della Salute della Valdinievole;

Vista la delibera della Giunta Esecutiva n. 30 del 17.10.2022 avente per oggetto: "Schema di accordo tra l'Azienda USL TC e la SdS Valdinievole per la gestione diretta ed unitaria prevista dall'art. 71 bis L.R. 40/2005 ss.mm.ii e dal PSSIR 2018 – 2020. Approvazione" debitamente sottoscritta;

Visto quanto disposto dagli art. 71 bis "Società della salute: finalità e funzioni" e 71 novies, "Direttore della società della salute", della Legge Regionale n. 40/2005 e s.m.i.;

Visto il comma 5.2.4 "Il Direttore" dell'art. 5 "Organi consortili e statuto" della Convenzione della SdS che individua le competenze attribuite al Direttore della SdS;

Visto il decreto del Presidente della Società della Salute della Valdinievole n. 2 del 30.06.2022, con il quale il dott. Stefano Lomi è stato nominato, con decorrenza dal 01.07.2022, Direttore del Consorzio Società della Salute della Valdinievole;

Vista la Legge Regionale Toscana n. 40 del 2005 "Disciplina del Servizio sanitario regionale" e successive modifiche, che detta i principi e le regole di funzionamento e di accesso al sistema sanitario nella Regione Toscana;

Vista la Legge Regionale Toscana n. 41 del 2005 "Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale" e successive modifiche;

Vista la Deliberazione del Consiglio Regionale Toscana n. 73 del 9 Ottobre 2019 con la quale è stato approvato il Piano Sociale Sanitario Integrato Regionale;

Vista la Delibera Sds n. 6 del 25 maggio 2020, con cui l'Assemblea dei Soci ha approvato il Piano Integrato di Salute 2020-2022;

VISTA la Delibera dell'Assemblea dei Soci n. 1 del 28.02.2023 avente ad oggetto "Approvazione Programma Operativo Annuale (POA) 2023 SdS Valdinievole";

Vista la Deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 29 del 10.12.2010 avente per oggetto: "Approvazione regolamento di contabilità della SdS Valdinievole";



SOCIETA' DELLA SALUTE
DELLA VALDINIEVOLE
Via Cesare Battisti, 31 51017 – Pescia (PT)
Codice Fiscale 91025730473

Vista la Deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 4 del 28.6.2023 avente ad oggetto il BILANCIO PREVENTIVO ECONOMICO 2023 E PLURIENNALE 2023 - 2025 E PIANO PROGRAMMA 2023. APPROVAZIONE

Visti:

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione;
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 *"Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali"* e ss. mm., in particolare l'art. 3;
- il Decreto Legislativo 3 luglio 2017, n. 117 *"Codice del Terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106."* ss. mm., in particolare gli artt. 5 e 55;
- il Decreto Ministeriale n. 72 del 31.03.2021 con cui sono state adottate le *Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni e enti del Terzo Settore negli articoli 55 - 57 del Decreto Legislativo n. 117 del 2017*;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 *"Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi"* e ss. mm.;

Richiamata, altresì, la sentenza della Corte Costituzionale n. 131/2020 che individua negli istituti della co-programmazione e co-progettazione come definiti nel D.lgs. 117/2017 strumenti di primaria importanza nell'ambito della attuazione delle strategie pubbliche della cosiddetta "Amministrazione Condivisa";

Dato atto che in base al suddetto assetto normativo:

- è riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative;
- è riconosciuto agli enti del Terzo Settore che perseguono finalità civiche e solidaristiche e svolgono attività di interesse generale una posizione ordinamentale specifica nella prospettiva dell'attuazione della Costituzione;
- gli artt. 55, 56 e 57 del Codice del Terzo Settore individuano una misura di sostegno ed integrazione fra Enti del Terzo Settore e Pubbliche Amministrazioni declinando una serie di istituti specifici, plasmati sulla natura specifica del Terzo settore tra cui la co-progettazione;
- tali istituti richiedono a tutte le Pubbliche Amministrazioni di «assicurare il coinvolgimento attivo degli Enti del Terzo settore» nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di interesse generale, configurandosi come strumenti che superano il tradizionale rapporto committente-fornitore;

Considerato che:

- l'istituto della co-progettazione come disciplinato dal terzo comma dell'art. 55 del Codice del Terzo Settore (CTS), è finalizzato alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti, alla luce degli strumenti di programmazione;
- nella Relazione illustrativa del Governo sullo schema di CTS, si chiarisce che "(...) Anche la co-progettazione viene individuata dal legislatore come strumento ordinario di esercizio dell'azione amministrativa, non più è limitato ad interventi innovativi e sperimentali, attraverso il quale si realizzano forme di collaborazione pubblico/privato (...)"
- l'individuazione degli Enti del Terzo settore da coinvolgere nel partenariato dovrà avvenire attraverso procedimenti posti in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241 e quindi, rispettosi dei principi di trasparenza, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento;

Richiamato l'art. 5 del D.lgs. 117/2017 che definisce le "attività di interesse generale" nell'ambito delle quali le Pubbliche Amministrazioni possono attivare percorsi di collaborazione e partenariato con gli Enti del Terzo Settore per "il perseguimento, senza scopo di lucro di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale";

Richiamata, inoltre, la Legge Regionale 22 luglio 2020 n. 65 *"Norme di sostegno e promozione degli enti del terzo settore"* nella quale, in attuazione del D.lgs. 117/2017, la Regione Toscana disciplina in modo sistematico *"l'ambito di applicazione e le modalità operative, la collaborazione tra pubbliche*

Documento firmato digitalmente



SOCIETÀ DELLA SALUTE
DELLA VALDINIEVOLE
Via Cesare Battisti, 31 51017 – Pescia (PT)
Codice Fiscale 91025730473

amministrazioni e gli ETS, prevedendone la regolamentazione con specifico riferimento agli istituti della co-programmazione e della co-progettazione con l'obiettivo di sostenere le attività degli ETS, promuovendone lo sviluppo e il consolidamento della rappresentanza di settore e valorizzando il ruolo di questi soggetti come agenti attivi di sviluppo e coesione sociale delle comunità locali”;

Considerato inoltre che:

- la Regione Toscana, con Delibera di G.R n. 1156 del 17 ottobre 2022 ha dettato disposizioni finalizzate a garantire, su tutto il territorio regionale, l'applicazione uniforme delle azioni di prescrizione ed erogazione dei servizi del trasporto sanitario di emergenza urgenza avviando di fatto un nuovo modello organizzativo del servizio;
- con l'entrata in vigore del nuovo modello organizzativo sono emersi alcuni bisogni, legati a circoscritte condizioni, anche temporanee, di fragilità socio-economiche: tali problemi si sostanziano nella difficoltà/impossibilità ad utilizzare la rete familiare di supporto e/o i mezzi pubblici a disposizione per raggiungere i luoghi di cura e pertanto emerge la conseguente necessità di ricorrere a forme di accompagnamento alternative.
- con successiva DGRT n.1545, del 27/12/2022, sono state approvate le linee di indirizzo concernenti l'attività di sperimentazione progettuale relativa al trasporto di persone fragili che presentano, nello specifico, una fragilità socio- economica e che necessitano di effettuare, presso il S.S.R., un ciclo di prestazioni prescritte dal MMG o da un medico specialista pubblico.
- con successive Deliberazioni n. 746 del 03/07/2023 e n. 1074 dell'11/09/2023 la Regione ha dato l'avvio e poi prorogato la scadenza della prima fase sperimentale del trasporto dei soggetti con fragilità socio-economica (dal 1° dicembre 2023 per la durata di 9 mesi) esplicitando in tale contesto le linee di indirizzo e criteri orientativi per le attività di co progettazione a cui le Società della Salute e le Zone Distretto devono attenersi nelle attività di co progettazione sviluppate ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 117 del 19 luglio 2017 “Codice del terzo settore

Dato atto che, unitamente al trasporto rivolto a persone in condizione di fragilità socio-economica di cui alle sopra citate delibere regionali, vi è necessità di rivedere per il territorio della Valdinievole tutta la complessa materia del trasporto sociale, inteso genericamente quale servizio di accompagnamento diretto a persone fragili (come anziani non autosufficienti e persone con disabilità) per l'accesso alla rete di servizi sanitari, sociali, educativi e ricreativi in quanto prive di idonea rete familiare di supporto e/o non in grado di muoversi in modo autonomo;

Considerato che la gestione unitaria dei due processi consente di agevolare la creazione sul territorio di un sistema integrato di “trasporto sociale” che persegue accanto ad obiettivi di maggiore efficienza e qualità del servizio, anche una maggiore equità nella risposta ai bisogni della popolazione in un quadro generale di sostenibilità delle risorse;

Visto che per il raggiungimento degli obiettivi di cui sopra, come anche indicato dalla delibere regionali, la Società della Salute Valdinievole intende intraprendere la metodologia della co-progettazione, in quanto processo espressione del principio costituzionale di sussidiarietà orizzontale in grado di interpretare con maggior efficacia i bisogni della collettività si procede all'approvazione dello schema di AVVISO PUBBLICO (ALLEGATO 1) finalizzato all'individuazione di soggetti del terzo settore in grado di attivare, in partnership con SDS, un modello integrato di trasporto sociale che preveda sia una linea di azione rivolta al trasporto sociale generale (Modulo A) sia una linea di azione rivolta al trasporto delle persone in condizione di fragilità socio- economica di cui alla DGRT 1545/2022 e successive (Modulo B);

Visto che tale avviso si compone come parte necessaria e sostanziale anche dei relativi allegati:

- Allegato A – ISTANZA DI PARTECIPAZIONE (CON INFORMATIVA PRIVACY)
- Allegato B – PROPOSTA PROGETTUALE



SOCIETA' DELLA SALUTE
DELLA VALDINIEVOLE
Via Cesare Battisti, 31 51017 – Pescia (PT)
Codice Fiscale 91025730473

Dato atto che la co-progettazione si sostanzierà in un accordo procedimentale di collaborazione che trova il proprio fondamento nei principi di trasparenza, partecipazione e sostegno anche dell'impegno privato nella funzione sociale;

Dato atto che, successivamente alla individuazione del soggetto/i prescelto/i, SDS Valdinievole stipulerà con il/i suddetto/i soggetto/i una convenzione dove saranno definite nel dettaglio le modalità attuative della collaborazione;

Considerato che, in relazione all'intervento individuato, le risorse messe a disposizione da SDS Valdinievole ammontano a complessivi euro 562.623,64 per la durata di un anno come segue:

Modulo A) "Trasporto sociale" pari ad Euro pari ad euro 417.000,00 complessivi che fanno carico sul conto economico 3B0202010601 autorizzazione n. 3;

Modulo B) "Trasporto per soggetti con fragilità socio-economica" pari ad euro 145.623,64 complessivi che fanno carico sul conto economico 3B0202010601 autorizzazione n. 4;

Si precisa che la durata dell'accordo/convenzione stipulata con gli ETS potrà essere eventualmente rinnovata per altri due anni, previo reperimento delle necessarie risorse economiche (anche a fronte di eventuali ulteriori trasferimenti regionali) e nelle more di processi di riprogettazione previsti dalla norma;

Ritenuto dunque di procedere in questa fase all'assunzione delle prenotazioni di spesa per la co-progettazione in oggetto, rinviando a successivo atto del Direttore l'assunzione dell'impegno di spesa con individuazione dei soggetti beneficiari, al termine della citata procedura di co-progettazione;

Visto quanto disposto dagli art. 71/bis, "Società della salute: finalità e funzioni", della Legge Regionale n.40/2005 e s.m.i.;

Visto l'art. 31 del D.lgs 18.08.2000 n.267;

Visto l'art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", comma 2, del D. Lgs 18.08.2000 n.267;

Visto quanto disposto dagli art.71 bis e 71 novies della Legge Regionale n. 40/2005 e s.m.i.;

Visto il D.lgs n.165/2001;

Visto il D.lgs 15.06.2015 n.80;

Visto il parere di copertura finanziaria reso ai sensi e per gli effetti dell'art. 151 comma 4 del Decreto legislativo 18.08.2000 n. 267, secondo cui i provvedimenti dei responsabili dei servizi che comportano impegni di spesa sono trasmessi al responsabile del servizio finanziario e sono esecutivi con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziari

Vista l'insussistenza di conflitto di interesse ex art. 6 bis della Legge n. 241/1990, come introdotto dalla Legge n. 190/2012 del Responsabile del Procedimento;

Visto inoltre, il D.lgs. n. 33 del 14.3.2013, come modificato dal D.lgs. n. 97 del 25.5.2016, di riordino degli obblighi di pubblicità e trasparenza e diffusione di informazioni da parte della pubblica amministrazione con particolare riferimento agli articoli 26, comma 1, e 27 del succitato D.lgs. n. 33/2013, come modificato dal D.lgs. n. 97 del 25.5.2016, in base ai quali la Pubblica Amministrazione è tenuta a pubblicare i criteri di erogazione dei contributi e gli atti di concessione delle sovvenzioni e degli ausili finanziari erogati a enti pubblici e a soggetti privati ai sensi dell'articolo 12 della Legge n. 241/90;

Vista inoltre la Delibera di G.E. n. 30 del 4.8.2023 avente ad oggetto APPROVAZIONE PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE 2023 – 2025. APPROVAZIONE"

DETERMINA

Per i motivi di cui in premessa

1) di approvare quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento la seguente documentazione:

-ALLEGATO 1- AVVISO PUBBLICO

-ALLEGATO A – ISTANZA DI PARTECIPAZIONE (CON INFORMATIVA PRIVACY)

-ALLEGATO B – PROPOSTA PROGETTUALE

2) di stabilire che nel rispetto dei principi di trasparenza e pubblicità, l'Avviso per il procedimento di co-progettazione cui sopra trattasi sarà pubblicato sul sito Sds Valdinievole per n. 20 giorni decorrenti dalla data di pubblicazione;

3) di stabilire che il contributo complessivo messo a disposizione da SDS Valdinievole decorrente dalla data di stipula della convenzione, per la realizzazione del presente procedimento ammonta a complessivi euro 562.623,64 per la durata di un anno come segue:

- Modulo A) "Trasporto sociale" pari ad Euro pari ad euro 417.000,00 complessivi che fanno carico sul conto economico 3B0202010601 Autorizzazione n. 3;
- Modulo B) "Trasporto per soggetti con fragilità socio-economica" pari ad euro 145.623,64 complessivi che fanno carico sul conto economico 3B0202010601 autorizzazione n. 4;

4) di precisare che la durata dell'accordo/convenzione stipulata con gli ETS potrà essere eventualmente rinnovata per altri due anni, previo reperimento delle necessarie risorse economiche (anche a fronte di eventuali ulteriori trasferimenti regionali) e nelle more di processi di riprogettazione previsti dalla norma;

5) Di dare atto che ai sensi e per gli effetti della legge 241/90, il responsabile del procedimento è il Direttore Sds Valdinievole Dott. Stefano Lomi per la quale non sussistono conflitti d'interesse ai sensi dell'art. 6 bis, Legge n. 241/1990 introdotto dalla Legge n. 190/2012;

6) Di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso per via giurisdizionale al TAR della Regione Toscana, ai termini di legge;

7) di pubblicare il presente atto sul sito istituzionale della Società della Salute Valdinievole per la durata di 15 giorni consecutivi;

8) di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo;

9) di trasmettere il presente provvedimento a:

- all'Area Funzionale Tecnico Amministrativa;
- all'Area Funzionale Socio-Assistenziale.

IL Direttore
Dott. Stefano Lomi