

Allegato B) Procedura e criteri di aggiudicazione

PROCEDURA DI GARA E CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D. LGS. N. 36/2023, E SS.MM.II., PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI ACCOGLIENZA E INTEGRAZIONE NELL'AMBITO DEL SISTEMA SAI (EX SIPROIMI) AI SENSI DEL DECRETO LEGGE N. 130/2020 - CATEGORIA ORDINARI - A VALERE SUL FINANZIAMENTO DI CUI AL DECRETO DEL MINISTRO DELL'INTERNO N. 29306 DEL 1/7/2024 - CUP I91J24000250001 - CPV 85311000-2

ART. 1- SOGGETTI AMMESSI

L'esecuzione del contratto è riservata a operatori economici, cooperative sociali o loro consorzi come indicati all'art. 65 del D.Lgs. 36/2023

Gli operatori economici possono partecipare alla presente gara in forma singola o associata.

Ai soggetti costituiti in forma associata si applicano le disposizioni di cui agli articoli 67 e 68 del Codice.

I consorzi di cui all'articolo 65 del Codice che intendono eseguire le prestazioni tramite i propri consorziati sono tenuti ad indicare per quali consorziati il consorzio concorre.

Le aggregazioni di retisti di cui all'articolo 65, comma 2 lettera g) del Codice, rispettano la disciplina prevista per i raggruppamenti temporanei in quanto compatibile.

Il concorrente che partecipa alla gara in una delle forme indicate è escluso nel caso in cui la stazione appaltante accerti la sussistenza di rilevanti indizi tali da far ritenere che le offerte degli operatori economici siano imputabili ad un unico centro decisionale a cagione di accordi intercorsi con altri operatori economici partecipanti alla stessa gara:

- partecipazione in più di un raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario di concorrenti o aggregazione di operatori economici aderenti al contratto di rete (vedi aggregazione di retisti);
- partecipazione sia in raggruppamento o consorzio ordinario di concorrenti sia in forma individuale;
- partecipazione sia in aggregazione di retisti sia in forma individuale. Tale esclusione non si applica alle retiste non partecipanti all'aggregazione, le quali possono presentare offerta, per la medesima gara in forma singola o associata;
- partecipazione di un consorzio che ha designato un consorziato esecutore il quale, a sua volta, partecipa in una qualsiasi altra forma.

Nel caso venga accertato quanto sopra, si provvede ad informare gli operatori economici coinvolti i quali possono, entro 5 giorni, dimostrare che la circostanza non ha influito sulla gara, né è idonea a incidere sulla capacità di rispettare gli obblighi contrattuali.

Art. 2- REQUISITI DI ORDINE GENERALE

I concorrenti devono essere in possesso, a pena di esclusione, dei requisiti di ordine generale previsti dal vigente Codice dei Contratti nonché degli ulteriori requisiti indicati nel presente articolo.

La sussistenza delle cause automatiche di esclusione di cui all'articolo 94 del D.Lgs. 36/2023 comporta l'esclusione diretta mentre la sussistenza delle cause di esclusione non automatica di cui all'articolo 95 deve essere accertata previo contraddittorio con l'operatore economico.

In caso di partecipazione di consorzi di cui all'articolo 65, comma 2, lettere b) e c) del Codice i requisiti di ordine generale devono essere posseduti dal consorzio e dalle consorziate indicate quali esecutrici.

In caso di partecipazione di consorzi stabili di cui all'articolo 65, comma 2, lett. d) del Codice i requisiti di ordine generale devono essere posseduti dal consorzio, dalle consorziate indicate quali esecutrici e dalle consorziate che prestano i requisiti.

In caso di partecipazione di un raggruppamento temporaneo d'impresa (R.T.I.), il requisito dovrà essere posseduto dai componenti del raggruppamento nel suo complesso

Sono esclusi gli operatori economici che abbiano affidato incarichi in violazione dell'articolo 53, comma 16-ter, del decreto legislativo del 2001 n. 165 a soggetti che hanno esercitato, in qualità di dipendenti, poteri autoritativi o negoziali presso l'amministrazione affidante negli ultimi tre anni.

ART. 3- REQUISITI DI ORDINE SPECIALE E MEZZI DI PROVA

In relazione alla tipologia di servizio richiesta dal presente capitolato, ai concorrenti è richiesto il possesso, a pena di esclusione, dei requisiti speciali previsti nei commi seguenti.

La verifica del possesso dei requisiti di ordine speciale viene accertata accedendo al fascicolo virtuale dell'operatore economico (di seguito: FVOE): l'operatore economico è tenuto ad inserire nel FVOE i dati e le informazioni richiesti per la comprova del requisito, qualora questi non siano già presenti nel fascicolo o non siano già in possesso della stazione appaltante e non possano essere acquisiti d'ufficio da quest'ultima.

REQUISITI DI IDONEITÀ PROFESSIONALE

Costituisce requisito di idoneità professionale:

- l'iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura per attività pertinenti con quelle oggetto della presente procedura di gara; Per l'operatore economico di altro Stato membro, non residente in Italia: iscrizione in uno dei registri professionali o commerciali degli altri Stati membri di cui all'allegato II.11 del Codice
- per gli operatori economici per i quali non sussiste l'obbligo dell'iscrizione nel Registro delle Imprese: Iscrizione nel REA (Repertorio Economico Amministrativo) tenuto presso la Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura della provincia in cui è stabilita la sede legale del concorrente, per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara;
- per gli operatori che non hanno obbligo di iscrizione né al Registro delle Imprese né al REA: iscrizione al Registro unico nazionale del Terzo settore, di cui agli artt. 45 e ss. del Codice del Terzo Settore (Decreto Legislativo 3 luglio 2017, n. 117) e/o iscrizione presso registri/albi riconosciuti da amministrazioni pubbliche, per attività coerenti con quelle oggetto del presente appalto

I requisiti, in caso di:

- consorzi fra società cooperative di produzione e lavoro e fra imprese artigiane e consorzi stabili, dovranno essere posseduti dal consorzio e dal soggetto consorziato indicato come esecutore;
- raggruppamento di imprese e consorzi ordinari di concorrenti in forma associata, dovranno essere posseduti da tutte le imprese raggruppate, consorziate e da tutti i soggetti associati

REQUISITI DI CAPACITÀ TECNICA E PROFESSIONALE

Ai sensi delle Linee Guida di cui al DM 18/11/2019 (art. 10) costituisce requisito di capacità tecnica e professionale possedere un'esperienza almeno biennale e consecutiva nell'ultimo quinquennio nell'accoglienza degli stranieri ed una specifica esperienza nell'accoglienza dei minori in stato di abbandono per i progetti dedicati ai minori stranieri non accompagnati

La comprova del requisito deve essere documentata e quindi si richiede che sia fornita mediante:

- certificati rilasciati dall'amministrazione/ente contraente, con l'indicazione dell'oggetto, dell'importo e del periodo di esecuzione;
- contratti stipulati con le amministrazioni pubbliche, completi di copia delle fatture quietanzate ovvero dei documenti bancari attestanti il pagamento delle stesse;
- attestazioni rilasciate dal committente privato, con l'indicazione dell'oggetto, dell'importo e del periodo di esecuzione;
- contratti stipulati con privati, completi di copia delle fatture quietanzate ovvero dei documenti bancari attestanti il pagamento delle stesse.

Il requisito, in caso di consorzio ovvero in ATI/ATS/RTI, deve ricorrere per ciascuno degli entiu consorziati, associati o raggruppati.

REQUISITI DI CAPACITÀ ECONOMICA E FINANZIARIA

Si richiede di avere un fatturato complessivo nel triennio di almeno € 1.500.000,00

La comprova del requisito è fornita mediante uno dei seguenti documenti:

- per le società di capitali mediante bilanci, o estratti di essi, approvati alla data di scadenza del termine per la presentazione delle offerte corredati della nota integrativa;
- per gli operatori economici costituiti in forma d'impresa individuale ovvero di società di persone mediante copia del Modello Unico o la Dichiarazione IVA;
- dichiarazione resa, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 47 del decreto del Presidente della Repubblica n. 445/2000, dal soggetto o organo preposto al controllo contabile della società ove presente (sia esso il Collegio sindacale, il revisore contabile o la società di revisione), attestante la misura (importo) del fatturato dichiarato in sede di partecipazione.

Per le imprese che abbiano iniziato l'attività da meno di tre anni, il requisito di fatturato è rapportato al periodo di attività effettivamente svolto.

I requisiti in caso di:

- consorzi fra società cooperative di produzione e lavoro e fra imprese artigiane e consorzi stabili, essi dovranno essere posseduti dal consorzio;
- raggruppamento di imprese e consorzi ordinari di concorrenti, essi dovranno essere posseduti dal raggruppamento e dai consorzi.

ART. 4 - MODALITÀ DI PRESENTAZIONE DELL'OFFERTA E CONTENUTI ESSENZIALI

A pena di inammissibilità, l'offerta dovrà essere presentata esclusivamente in forma elettronica mediante la piattaforma telematica START e secondo le modalità ed entro il termine perentorio specificati dal bando di gara e dovrà recare separatamente:

- istanza di partecipazione, contenente tutti i dati identificativi del concorrente e tutta la documentazione amministrativa prevista dal bando di gara;
- offerta tecnica redatta, a pena di nullità, conformemente al presente capitolato;
- offerta economica dalla quale dovranno risultare il prezzo complessivo offerto unitamente al dettaglio dei costi delle diverse componenti su base annua.

ART. 5- MODALITÀ E CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

L'appalto è aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (con prezzo bloccato) ai sensi ai sensi dell'art. 108 comma 1 del vigente Codice dei Contratti.

La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà effettuata in base ai seguenti punteggi:

Offerta tecnica	100
Offerta economica	0
TOTALE	100

Alla valutazione delle offerte provvederà apposita Commissione giudicatrice, costituita e nominata dalla Società della Salute ai sensi dell'art. 93 del decreto legislativo n. 36/2023. La commissione giudicatrice è nominata dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte ed è composta da un numero dispari pari a n 3 membri, esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto. In capo ai commissari non devono sussistere cause ostative alla nomina ai sensi dell'articolo 93 comma 5 del Codice. A tal fine viene richiesta, prima del conferimento dell'incarico, apposita dichiarazione. La composizione della commissione giudicatrice e i curricula dei componenti sono pubblicati sul sito istituzionale nella sezione "Amministrazione trasparente" della SUA della Provincia di Pistoia

La commissione giudicatrice è responsabile della valutazione delle offerte tecniche ed economiche dei concorrenti, può riunirsi con modalità telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni ed opera attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale.

Il RUP ha facoltà di avvalersi dell'ausilio della Commissione giudicatrice ai fini della verifica dell'anomalia delle offerte

La Commissione giudicatrice procederà all'individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa valutando e valorizzando l'offerta tecnica secondo i criteri e i parametri di misurazione indicati ai successivi articoli e attribuendo a ciascun candidato il punteggio complessivo finale, non superiore a 100, risultante dalla somma dei punteggi parziali ottenuti in sede di valorizzazione dell'offerta stessa. In ragione del prezzo bloccato, all'offerta economica non saranno attribuiti punteggi in sede di valutazione.

ART. 6 - OFFERTA TECNICA

I concorrenti devono presentare un'offerta tecnica sotto forma di relazione/proposta tecnica conformemente riferendosi ai criteri e sub-criteri di valutazione dei seguenti elementi:

Qualità della proposta progettuale	MAX 35 PUNTI
Organizzazione delle attività progettuali	MAX 30 PUNTI
Equipe Multidisciplinare	MAX 25 PUNTI
Proposte aggiuntive/migliorative	MAX 10 PUNTI
TOTALE	100 PUNTI

L'offerta tecnica deve rispettare le indicazioni minime previste dalle Linee Guida e dal Manuale operativo per l'attivazione e la gestione dei servizi di accoglienza integrata in favore di richiedenti e titolari di protezione internazionale e umanitaria, nonché il piano finanziario preventivo allegato alla Relazione tecnico-illustrativa, pena l'esclusione dalla procedura di gara.

L'offerta tecnica deve essere presentata su carta intestata e sottoscritta dal legale rappresentante del

concorrente o da un suo procuratore inserita nel sistema nell'apposito spazio sul sistema START destinato all'offerta tecnica.

La suddetta scheda che il concorrente deve redigere per la formulazione del progetto/offerta tecnica, NON deve superare n. 30 facciate in Formato "A4" (una pagina=due facciate) ciascuna con:

- interlinea 1,5;
- carattere Times New Roman di dimensione 12 o superiore;
- margine sui quattro lati 3 cm;
- senza note a piè di pagina;
- non sono ricompresi eventuali allegati (es. depliant illustrativi e documentazione analoga).

ART. 7 - CRITERI DI VALUTAZIONE DELL'OFFERTA TECNICA

Ai fini della selezione del miglior concorrente saranno valutati i seguenti criteri per un punteggio massimo assegnabile di **100** punti, così distribuiti:

1. Qualità della proposta progettuale Totale criterio "Qualità della proposta progettuale"	max 35
a. Completezza della proposta progettuale e coerenza della medesima con gli obiettivi, i servizi e le attività di cui alle Linee guida (Decreto Ministeriale 18/11/2019).	(minimo 0 - massimo 20 punti)
b. Livello di innovatività degli interventi e dei servizi proposti in relazione a strumenti, modalità e tipologie di intervento e in coerenza con gli obiettivi generali e specifici fissati nel Decreto ministeriale.	(minimo 0 - massimo 10 punti)
c. Valutazione della proposta progettuale in termini di sostenibilità delle azioni previste e di eventuali risorse aggiuntive apportate dal soggetto proponente.	(minimo 0 - massimo 5punti)

2. Organizzazione delle attività progettuali Totale criterio Organizzazione delle attività progettuali"	max 30
A) Modalità organizzative dei servizi minimi da garantire, con particolare riferimento alla capacità della proposta progettuale di perseguire e conseguire i risultati attesi in merito: alla formazione professionale e all'inserimento lavorativo, da valutarsi anche rispetto alle modalità di attivazione/organizzazione dei servizi di orientamento, formazione e inserimento lavorativo (saranno valorizzate le strategie che nel complesso risulteranno più performanti); all'inserimento abitativo, da valutarsi anche rispetto alla capacità di garantire un accompagnamento all'uscita in termini sia abitativi, che di inserimento nella vita comunitaria (saranno valorizzate le proposte che già contengono propri percorsi di autonomia abitativa). -ai processi di alfabetizzazione/scolarizzazione: da valutarsi in relazione alla capacità di offrire il miglior rapporto ore docente/studente e l'esperienza dei docenti nell'insegnamento a persone straniere (l'operatore deve allegare il curriculum vitae dei docenti dei corsi di lingua italiana, in assenza dei quali al concorrente saranno attribuiti punti 0).	(minimo 0 - massimo 10 punti)
B) Esperienza del soggetto attuatore maturata nel settore dell'accoglienza e dell'integrazione dei migranti	(minimo 0 - massimo 5 punti)

C) Procedure di monitoraggio, gestione e controllo previste per l'attuazione del progetto.	(minimo 0 - massimo 10 punti)
D) Coinvolgimento della rete territoriale pubblica e privata nel territorio	(minimo 0 - massimo 5 punti)

3. Gruppo di lavoro	max 25
Totale criterio "Equipe multidisciplinare"	
Modalità organizzative, coordinamento, gestione dell'équipe multidisciplinare, formazione e aggiornamento nonché verifica e monitoraggio del lavoro svolto: Piano organizzativo del personale impiegato attraverso la descrizione qualitativa: n° operatori, titoli studio ed esperienza che definiscono le professionalità impiegate e le competenze specifiche dell'équipe multidisciplinare e del personale per ciascun servizio e attività prevista; capacità di gestire/contenere il turn over degli operatori	(minimo 0 - massimo 15 punti)
Personale impiegato con esperienza pluriennale in gestione servizi Siproimi/SAI con competenze specifiche	(minimo 0 - massimo 10 punti)

4. Proposte aggiuntive - migliorative	Max 10
Capacità di investimento in servizi aggiuntivi e migliorativi da realizzare attraverso il cofinanziamento del soggetto del privato sociale.	(minimo 0 - massimo 10 punti)

Ai sensi della Linea Guida ANAC n. 2/2018 relativa "all'offerta economicamente più vantaggiosa" l'attribuzione dei punteggi per i criteri di natura qualitativa è effettuata utilizzando quanto stabilito dal paragrafo 5, lett. a) ("Attribuzione discrezionale di un coefficiente da parte di ciascun Commissario di gara"), e, pertanto, ciascun commissario, sulla base della valutazione di ciascuna offerta tecnica presentata, procederà all'assegnazione di coefficienti variabili tra zero e uno, relativi ai criteri/sub-criteri di cui sopra, facendo riferimento alla seguente griglia di valori:

GIUDIZIO	COEFFICIENTE	CRITERIO DI VALUTAZIONE DELLA PROPOSTA
Eccellente	1,0	E' ragionevolmente esclusa la possibilità di soluzioni migliori
Ottimo	0,8	Aspetti positivi elevati o buona rispondenza alle aspettative
Buono	0,6	Aspetti positivi evidenti ma inferiori a soluzioni ottimali
Discreto	0,4	Aspetti positivi apprezzabilmente di qualche pregio
Modesto	0,2	Appena percepibile o appena sufficiente
Assente	0,0	Nessuna proposta o miglioramento irrilevante

Ciascun criterio sarà valutato esclusivamente in riferimento a quanto contenuto nella specifica sezione del progetto costituente l'offerta tecnica, con riferimento agli elementi oggetto di valutazione, non essendo ammessa la valutazione di elementi riconducibili al criterio in analisi eventualmente contenuti in altre sezioni/parti.

Eventuali carenze della relazione potranno dar luogo alla mancata attribuzione del punteggio per i singoli ambiti di valutazione.

Qualora la documentazione presentata fosse carente di elementi sostanziali o essenziali, la commissione giudicatrice potrà ritenere non valutabile la relazione.

Ai sensi della Linea Guida ANAC n. 2/2018 relativa “all’offerta economicamente più vantaggiosa” l’attribuzione dei punteggi per i criteri di natura qualitativa è effettuata utilizzando quanto stabilito dal paragrafo 5, lett. a) (“Attribuzione discrezionale di un coefficiente da parte di ciascun Commissario di gara”), e, pertanto, ciascun commissario, sulla base della valutazione di ciascuna offerta tecnica presentata, procederà all’assegnazione di coefficienti variabili tra zero e uno, relativi ai criteri/sub-criteri di cui sopra, facendo riferimento alla seguente griglia di valori:

Ogni commissario provvede a moltiplicare ciascun coefficiente per il punteggio massimo attribuibile all’indicatore di riferimento e a calcolare il punteggio complessivo dell’offerta tecnica, che sarà dato dalla somma dei punteggi ottenuti per ciascuno degli indicatori relativi alla singola offerta.

Nella determinazione dei punti per ogni indicatore e per il punteggio totale parziale si terrà conto esclusivamente delle prime due cifre decimali, arrotondando il secondo decimale all’unità superiore, qualora il terzo decimale sia uguale o superiore a 5.

Una volta che ciascun commissario ha attribuito il punteggio totale a ciascun soggetto concorrente si provvede a calcolare la media dei punteggi assegnati.

N.B. È fatta salva la possibilità per la Commissione di attribuire punteggi univoci a ciascun indicatore di riferimento.

Non saranno ammessi all’apertura delle offerte economiche i concorrenti ai quali sia stato attribuito, prima di ogni riparametrazione, un giudizio complessivo inferiore a 55 punti per l’offerta tecnica, costituente la soglia di sbarramento.

ART. 8 - CRITERI DI VALUTAZIONE DELL’OFFERTA ECONOMICA

Il Sistema START genera un proprio modulo-offerta. L’offerta deve essere firmata digitalmente e inserita nel sistema nell’apposito spazio previsto.

Nell’offerta devono altresì essere obbligatoriamente riportati (ai sensi degli artt. 41, comma 14 del decreto legislativo n. 36/2023.):

- gli importi per costi “manodopera”;
- gli importi per oneri sicurezza afferenti l’impresa.

In ragione del prezzo bloccato, all’offerta economica non saranno attribuiti punteggi in sede di valutazione.

L’offerta dovrà avere validità di almeno 180 giorni successivi alla data di scadenza del termine per la presentazione.

Ai sensi dell’art. 17 comma 4 D. Lgs. 36/2023 l’offerta dell’aggiudicatario è irrevocabile fino al termine stabilito per la stipula del contratto.

Sono inammissibili le offerte economiche che superino l’importo a base d’asta.

ART. 9 - METODO PER IL CALCOLO DEI PUNTEGGI E AGGIUDICAZIONE

La commissione, terminata l’attribuzione dei coefficienti agli elementi qualitativi e quantitativi, procederà, in relazione a ciascuna offerta, all’attribuzione dei punteggi per ogni singolo criterio secondo

il metodo aggregativo compensatore.

Il punteggio per il concorrente *i-esimo* è dato dalla seguente formula:

$$P_i = C_{ai} \times P_a + C_{bi} \times P_b + \dots + C_{ni} \times P_n$$

Dove:

P_i = punteggio concorrente *i*;

C_{ai} = coefficiente criterio di valutazione *a*, del concorrente *i*;

C_{bi} = coefficiente criterio di valutazione *b*, del concorrente *i*;

.....
C_{ni} = coefficiente criterio di valutazione *n*, del concorrente *i*;

P_a = peso criterio di valutazione *a*;

P_b = peso criterio di valutazione *b*;

.....
P_n = peso criterio di valutazione *n*.

L'aggiudicazione avverrà a favore del concorrente che avrà ottenuto il maggior punteggio complessivo.

L'aggiudicazione definitiva sarà disposta con l'apposito atto della SUA della Provincia di Pistoia.