



PROVINCIA PISTOIA

AREA DI COORDINAMENTO GOVERNANCE TERRITORIALE DI AREA VASTA, PROGRAMMAZIONE E BILANCIO, SERVIZI AMMINISTRATIVI

DETERMINA

Atto. n. 39 del 20/01/2021

Oggetto: ORGANIZZAZIONE E GESTIONE SERVIZI RESID., SEMIRESID. E ASSISTENZA DOMICILIARE DIPARTIMENTO AZIENDALE SALUTE MENTALE E ORGANIZZAZIONE E GESTIONE DELLA STRUTTURA PSICHIATRICA RESIDENZIALE LO SPECCHIO PER LA SDS VALDINIEVOLE. APPROVAZIONE VERBALE DI GARA, PRESA D'ATTO DELLA CLASSIFICA PROVVISORIA DI MERITO, AVVIO SUBPROCEDIMENTO VERIFICA EX ART. 95 CO.10 E ART. 97 CO.5 LETT. D) DLGS 50/2016 SMI.

II RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Richiamati:

- la Deliberazione di Consiglio provinciale n. 3 del 9 febbraio 2018 ad oggetto “Criteri generali per la ridefinizione dell’assetto organizzativo dell’Ente - Approvazione del documento ad oggetto “Obiettivi, principi e linee fondamentali dell’organizzazione”;
- il Decreto Presidenziale n. 38 del 23.02.2018 recante “Misure di definizione del piano di riassetto organizzativo della Provincia di Pistoia”;
- il Decreto Presidenziale n. 86 del 15.05.2020 avente ad oggetto “ Prime disposizioni del processo di revisione organizzativa complessiva della Provincia di Pistoia”;
- il Decreto Presidenziale n. 91 del 15.05.2020 avente ad oggetto il conferimento alla Dirigente D.ssa Simona Nardi delle funzioni dirigenziali di responsabilità dell’Area di coordinamento governance territoriale di area vasta, programmazione e bilancio, servizi amministrativi;

Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 1128 del 30/12/2020 di proroga dell’incarico di Posizione Organizzativa implicante direzione di struttura riferita a “Stazione unica appaltante per l'affidamento di lavori e forniture degli Enti convenzionati e dei lavori di competenza della Provincia presso l'Area di coordinamento governance territoriale di area vasta, programmazione e bilancio, servizi amministrativi” al Funzionario D.ssa Roberta Broglia fino al 15/02/2021;

Richiamati:

- il D.Lgs. n. 97/2016 (modifica della L. n. 190/2012 Anticorruzione e del D.Lgs. 33/2013 Trasparenza);

- il Decreto Presidenziale n. 29 del 31/01/2020 con il quale è stato approvato l'aggiornamento 2020 al Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2020/2022;

Richiamati altresì:

- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 3 del 16/01/2015 avente ad oggetto: *"Schema di convenzione per l'affidamento alla stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Pistoia in funzione di Centrale di committenza ...omississ.... Approvazione"*;
- il Decreto Presidenziale n. 31 del 09/02/2015 avente ad oggetto: *"Istituzione della Stazione Unica Appaltante"*;
- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 4 del 09/02/2018 avente ad oggetto: *"NUOVO SCHEMA DI CONVENZIONE PER L'ADESIONE ALLA STAZIONE UNICA APPALTANTE (SUA) DELLA PROVINCIA DI PISTOIA IN FUNZIONE DI CENTRALE DI COMMITTENZA, AI SENSI DELL'ART. 3 CO. 1, LETT. I), L), M), E ART. 37 CO.4 LETT. C) DEL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI (D.LGS 50/2016 S.M.I.) E REGOLAMENTO INTERNO DI FUNZIONAMENTO DELLA STAZIONE UNICA APPALTANTE. APPROVAZIONE."*
- la Convenzione Cron. n. 42 stipulata in data 05/04/2018 tra la Provincia di Pistoia e la SdS Valdnievole per la gestione degli affidamenti di lavori pubblici, forniture e servizi tramite la SUA in funzione di centrale di committenza ai sensi dalle legge 7 aprile 2014, n. 56 e dell'art. 37, comma 4 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i.;

Dato atto che la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia, è stata istituita presso l'Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC), e dalla stessa riconosciuta col codice AUSA 0000156907, ai sensi dell'art. 33-ter del Decreto Legge 18 ottobre 2012 n. 179, convertito, con modificazioni, con legge 221/2012 e che si è provveduto ad individuare nel sottoscritto Dirigente il Responsabile presso l'Anagrafe delle Stazioni Appaltanti (RSA);

Viste e Richiamate le seguenti Determinazioni:

- ➔ Determinazione del RUP del Procedimento di gara n. 793 del 21/10/2020, con la quale veniva disposta l'ammissione dei concorrenti alla procedura in parola, esperita in forma interamente telematica sulla piattaforma START della Regione Toscana da questa SUA, viste le risultanze delle operazioni di gara di cui al Verbale riepilogativo della seduta di gara n.1, allegato alle citata Determinazione quale parte integrante e sostanziale e con la stessa approvato;
- ➔ Determinazione del RUP del Procedimento di gara n. 1066 del 23/12/2020, con la quale veniva individuata la composizione della Commissione giudicatrice e nominati i componenti della stessa ai sensi di legge e sulla base della Convenzione stipulata tra le parti e sopra richiamata, trattandosi di appalto da aggiudicarsi con il criterio dell'OEV, che ha regolarmente svolto le operazioni di esame delle offerte ed attribuzione dei punteggi per quanto di propria competenza giusto Verbale delle sedute riservate rimesso in allegato al presente atto;

Atteso che nella seduta di gara pubblica tenutasi in data 20/01/2021, presso gli uffici della Stazione Unica Appaltante delle Provincia di Pistoia ed altresì in Videoconferenza, debitamente annunciata con congruo anticipo ai concorrenti attraverso la piattaforma START e con pubblicazione di avviso sul profilo di committente al link della gara, e di cui alla "Lista operazioni" predisposto da START e del Verbale delle operazioni di gara n. 2 rimesso in allegato al presente atto per l'approvazione, si è provveduto come segue:

- alla APPROVAZIONE della documentazione relativa all'offerta tecnica prodotta dall'unico concorrente partecipante alla procedura di gara ed alla conseguente ammissione di detto concorrente alla successiva fase;
- all'immissione manuale a sistema dei punteggi ottenuti dall'offerente per l'offerta tecnica presentata attribuiti dalla Commissione giudicatrice e riportati nel richiamato Verbale della seduta riservata della Commissione giudicatrice e di cui al punteggio totale ottenuto come sotto riportato come segue:
 1. RTI costituendo: Consorzio Metropoli S.C.S. a R.L. - CO&SO-CONSORZIO PER LA COOPERAZIONE E LA SOLIDARIETÀ-CONSORZIO DI COOPERATIVE SOCIALI-SOCIETÀ' COOPERATIVA SOCIALE punteggio offerta tecnica punti totali 61,6/80;
- al completamento della fase di attribuzione dei punteggi tecnici, ed alla *"chiusura della busta tecnica"*;

- a scaricare la documentazione economica prodotta dal detto concorrente ammesso a tale fase;
- alla continuazione delle operazioni di gara con l'”*apertura della busta economica*” ed al completamento della fase di esame della documentazione economica con la constatazione del ribasso e importo offerto dal concorrente come segue:
 1. RTI costituendo: Consorzio Metropoli S.C.S. a R.L. - CO&SO-CONSORZIO PER LA COOPERAZIONE E LA SOLIDARIETÀ'-CONSORZIO DI COOPERATIVE SOCIALI-SOCIETÀ' COOPERATIVA SOCIALE
 Ribasso percentuale sull'importo a base di gara: 1,05 %
 Importo offerto al netto dell'IVA: 3.324.720,00 Euro
 di cui oneri di sicurezza afferenti l'impresa al netto dell'IVA: Euro 22.800,00
 di cui costi di manodopera al netto dell'IVA: Euro 2.837.759,51
 Oltre a oneri di sicurezza al netto dell'IVA di: Euro 0,00
 Importo finale totale offerto al netto dell'IVA: Euro 3.324.720,00;
- all'approvazione della documentazione afferente l'offerta economica prodotta dal concorrente;
- alla presa d'atto dell'attribuzione del punteggio economico effettuata in automatico dal sistema START all'offerta economica presentata come segue ed alla “*chiusura della busta economica*”
 1. RTI costituendo: Consorzio Metropoli S.C.S. a R.L. - CO&SO-CONSORZIO PER LA COOPERAZIONE E LA SOLIDARIETÀ'-CONSORZIO DI COOPERATIVE SOCIALI-SOCIETÀ' COOPERATIVA SOCIALE punteggio offerta economica punti 20/20;
- a chiudere le operazioni di gara e ad accedere alla “classifica di gara” disposta in automatico dal sistema START come segue:

Concorrente 1° classificato RTI costituendo: Consorzio Metropoli S.C.S. a R.L. - CO&SO-CONSORZIO PER LA COOPERAZIONE E LA SOLIDARIETÀ'-CONSORZIO DI COOPERATIVE SOCIALI-SOCIETÀ' COOPERATIVA SOCIALE
 Punteggio tecnico 61,6/80 Punteggio economico 20/20 Punteggio complessivo 81,6/100.

Viste le risultanze delle sopra dette operazioni di gara;

Dato atto che:

- l'articolo 95, comma 10, D.Lgs. 50/2016 s.m.i., prescrive che “*Nell'offerta economica l'operatore deve indicare i propri costi della manodopera (...) Le stazioni appaltanti, relativamente ai costi della manodopera, prima dell'aggiudicazione procedono a verificare il rispetto di quanto previsto all'articolo 97, comma 5, lettera d)*”.
- a sua volta, l'articolo 97, comma 5, lett. d) D.Lgs. 50/2016 s.m.i., nella parte precettiva cui rinvia l'art. 95, comma 10, dispone che *l'offerta deve essere esclusa nel caso in cui il costo del personale sia inferiore ai minimi salariali retributivi indicati nelle tabelle ministeriali di cui all'articolo 23, comma 16, del d.lgs. 50/2016...*;

Atteso che:

- la Stazione appaltante, sulla scorta dei dati dichiarati nella offerta vincitrice, è tenuta a verificare, prima di procedere alla aggiudicazione definitiva, la congruità del costo del lavoro ed il rispetto dei valori risultanti dalle tabelle ministeriali o dai contratti collettivi, al di là ed a prescindere dai presupposti su cui fonda l'articolo 97 (anomalia della offerta);
- tale verifica deve essere effettuata sempre e comunque, ovvero anche nel caso in cui l'offerta vincitrice non risulti anomala, trattandosi di una autonoma *condicio causam dans* del provvedimento di aggiudicazione;
- si è disposto per l'invio della documentazione economica, del concorrente 1° classificato nella graduatoria di merito della procedura di cui in oggetto tale RTI costituendo: Consorzio Metropoli S.C.S. a R.L. - CO&SO-CONSORZIO PER LA COOPERAZIONE E LA SOLIDARIETÀ'-CONSORZIO DI COOPERATIVE SOCIALI-SOCIETÀ' COOPERATIVA SOCIALE

COOPERATIVA SOCIALE , al RUP del Procedimento dell'Ente committente al fine di adempiere per quanto di sua competenza a quanto sopra esposto;

Ritenuto pertanto:

1. dare atto del Verbale delle sedute riservate della Commissione giudicatrice di valutazione delle offerte tecniche per quanto di propria competenza, allegato al presente atto;
2. approvare il Verbale delle operazioni di gara n. 2 esperita in data 08 gennaio 2021, in allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
3. rinviare a successivo provvedimento disporre in merito all'aggiudicazione della procedura di gara in parola a seguito delle positive risultanze di cui alla verifica del RUP in merito alla verifica della manodopera dichiarata dal primo classificato per quanto di sua competenza;

Considerato che le operazioni di gara si sono svolte nel rispetto della normativa in vigore nella materia e sono pertanto regolari;

Considerato che ai sensi dell'art. 31 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. citato nonché dell'art. 6 della Legge n. 241/1990, le figure del Responsabile del procedimento per le singole fasi di gara sono individuate tra i componenti del Servizio SUA come segue:

- Responsabile del procedimento di gara Funzionario P.O. Servizio SUA D.ssa Roberta Broglia
- Incaricati degli endoprocedimenti (verifica documentazione amministrativa, soccorso istruttorio, accesso agli atti, controllo requisiti di partecipazione, comunicazioni) Dott. Tommaso Bertini e Rag. Silvia Cappellini del Servizio SUA;

Dato atto che:

- si assolve agli obblighi previsti dall'articolo 23 del D. Lgs. 33/2013 mediante la pubblicazione sul sito internet dell'Ente, sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Provvedimenti, dei dati richiesti;
- si assolve agli obblighi previsti dall'articolo 37, comma 1, lettera b) del D. Lgs. 33/2013 e dall'articolo 29, comma 1 del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. mediante la pubblicazione del presente atto sul sito internet dell'Ente, sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Appalti e Bandi di gara;

Ritenuto di dover provvedere in merito a quanto sopra esposto;

Visto e richiamato l'art. 76 co.2-bis Dlgs 50/2016 s.m.i. che cita: *2-bis. Nei termini stabiliti al comma 5 è dato avviso ai candidati e ai concorrenti, con le modalità di cui all'articolo 5-bis del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n.82, o strumento analogo negli altri Stati membri, del provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni ad essa all'esito della verifica della documentazione attestante l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80, nonché la sussistenza dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali, indicando l'ufficio o il collegamento informatico ad accesso riservato dove sono disponibili i relativi atti....*

Visti e richiamati:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, Testo Unico Enti Locali
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., Codice dei Contratti Pubblici;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE» per le parti ancora in vigore;
- la Legge n. 241/90 e s.m.i.;
- la Convenzione stipulata tra la Sua della Provincia di Pistoia e l'Ente committente;

DETERMINA

per le ragioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte

Di prendere atto del Verbale delle sedute riservate della Commissione giudicatrice come nominata, di valutazione delle offerte tecniche per quanto di propria competenza allegato al presente atto;

Di prendere atto ed approvare le risultanze delle operazioni di gara di cui al Verbale delle operazioni di gara n. 2 allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, esperita in forma interamente telematica sulla piattaforma START della Regione Toscana da questa SUA, che ha avuto luogo in data 20 gennaio 2021 in seduta pubblica sulla piattaforma <https://start.toscana.it> ed in Videoconferenza per l'**APPALTO DELLA ORGANIZZAZIONE E GESTIONE SERVIZI RESID., SEMIRESID. E ASSISTENZA DOMICILIARE DIPARTIMENTO AZIENDALE SALUTE MENTALE E ORGANIZZAZIONE E GESTIONE DELLA STRUTTURA PSICHIATRICA RESIDENZIALE LO SPECCHIO PER LA SDS VALDINIEVOLE** Ente committente, in conformità con la procedura regolata dalle Norme tecniche di funzionamento del "Sistema telematico acquisti regionale della Toscana-START", e con quanto disposto nella Determinazione a contrattare dell'Ente committente e della Determinazione di approvazione atti di gara ed indizione della procedura del Dirigente del Servizio SUA sopra richiamate;

Di dare atto che:

- è stata sottoposta alla verifica del RUP del Procedimento dell'Ente committente, ai sensi dell'art. 95 co. 10 e 97 co. 5 lett. d) Dlgs 50/2016 s.m.i., l'offerta economica presentata dalla 1° classificata RTI costituendo: Consorzio Metropoli S.C.S. a R.L. - CO&SO-CONSORZIO PER LA COOPERAZIONE E LA SOLIDARIETÀ'-CONSORZIO DI COOPERATIVE SOCIALI-SOCIETÀ' COOPERATIVA SOCIALE, al fine di accertare il rispetto dei minimi salariali retributivi per il costo del personale in base a quanto dichiarato dal concorrente in fase di gara;
- si rinvia quindi la continuazione delle operazioni di gara, a successiva seduta pubblica che verrà fissata con congruo anticipo, e debitamente comunicata ai concorrenti, a seguito dell'esito del subprocedimento della disposta verifica sui costi per la manodopera dichiarati in sede di gara dal concorrente 1° classificato di competenza del RUP del Procedimento dell'Ente committente;

Di dare atto che:

- ai sensi dell'art. 31 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. nonché dell'art. 6 della Legge n. 241/1990, individuare le figure del Responsabile del procedimento per le singole fasi di gara come individuate tra i componenti del Servizio SUA:
 - Responsabile del procedimento di gara Funzionario P.O. Servizio SUA D.ssa Roberta Broglia
 - Incaricati degli endoprocedimenti (verifica documentazione amministrativa, soccorso istruttorio, accesso agli atti, controllo requisiti di partecipazione, comunicazioni) Dott. Tommaso Bertini Rag. Silvia Cappellini Servizio SUA;
- per il presente provvedimento non è necessaria l'apposizione del visto di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267 del 18.08.2000, in quanto non comporta impegno di spesa a carico del Bilancio dell'Ente;
- relativamente al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento aziendale, non sussistono nei confronti del Responsabile dell'istruttoria, situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;
- ai sensi e per gli effetti della previsione di cui all'art.9, c. 4 del vigente Regolamento sui controlli interni, approvato con deliberazione consiliare n. 40 del 07.03.2013, la sottoscrizione del presente atto equivale ad attestazione di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, prescritta dall'art 147/bis del D.Lgs. 267/2000, introdotto con D.L. 174/2012, convertito in L. 213/2012;
- avverso il presente provvedimento è esperibile il ricorso giurisdizionale al Tribunale amministrativo Regionale della Toscana nei termini e con le modalità di cui all'art. 120 D.Lgs.104/2010. Contro il presente provvedimento è altresì ammessa la richiesta di

riesame da presentare al Dirigente responsabile entro il termine di 30 giorni dalla conoscenza dell'atto. Fermi restando i termini perentori dianzi indicati, è possibile rivolgersi in via amministrativa al Difensore civico Regionale della Regione Toscana senza termini di scadenza;

Di disporre:

- ai sensi dell'art. 76 co. 2-bis del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. l'invio agli operatori economici concorrenti delle comunicazioni dovute in merito alla presente procedura di gara;
- la trasmissione del presente provvedimento all'Ente committente;
- la pubblicazione del presente atto all'Albo OnLine dell'Ente per giorni n.15 consecutivi;
- la pubblicazione dei dati individuati:
 - a) dall'art. 23 del D.Lgs. n. 33/2013 alla pagina "Amministrazione trasparente" del sito web dell'Ente, alla sottosezione: Atti della Provincia.

**Sottoscritta dal Responsabile
BROGLIA ROBERTA
con firma digitale¹**

¹ Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione:
<http://albo.provincia.pistoia.it/albopretorio/>
Successivamente l'accesso agli atti viene assicurato dal Dirigente competente in materia ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i. e D Lgs. 33/2013 e s.m.i.